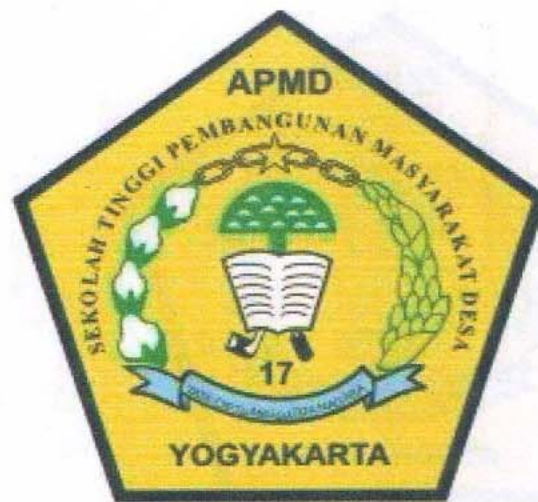


SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH DESA DALAM MENINGKATKAN
PARTISIPASI KELOMPOK TANI “SUMBER REJEKI” TERHADAP
PROGRAM KERJA GAPOKTAN “SIDO MAKMUR”**
(Studi Penelitian Deskriptif Kualitatif Di Desa Sitimulyo, Piyungan, Bantul, DIY)



Disusun Oleh:

Nama : Ibnu Nur Kholis

NIM : 13520002

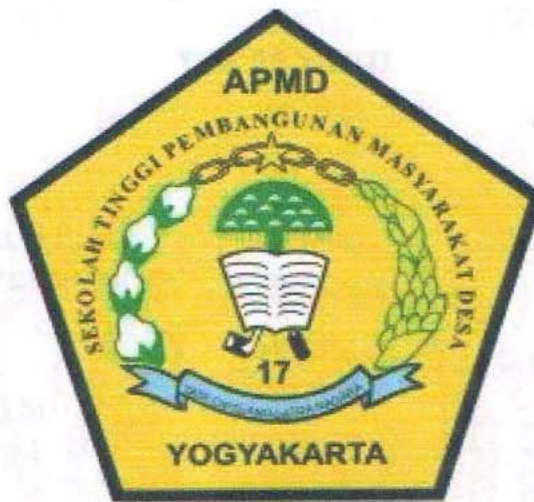
**JENJANG PENDIDIKAN S-1 ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH TINGGI PEMBANGUNAN MASYARAKAT DESA STPMD “APMD”
YOGYAKARTA**



HALAMAN JUDUL

**STRATEGI PEMERINTAH DESA DALAM MENINGKATKAN
PARTISIPASI KELOMPOK TANI “SUMBER REJEKI” TERHADAP
PROGRAM KERJA GAPOKTAN “SIDO MAKMUR”**

(Studi Penelitian Deskriptif Kualitatif Di Desa Sitimulyo, Piyungan, Bantul, DIY)



Disusun Oleh:

Nama : Ibnu Nur Kholis

NIM : 13520002

**JENJANG PENDIDIKAN S-1 ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH TINGGI PEMBANGUNAN MASYARAKAT DESA STPMD “APMD”
YOGYAKARTA**

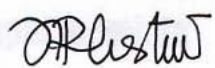
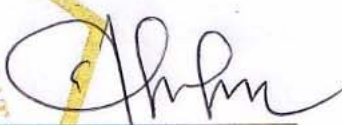



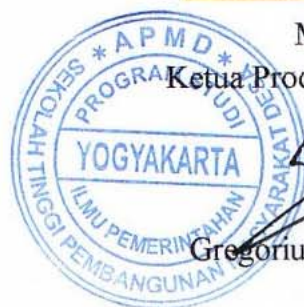
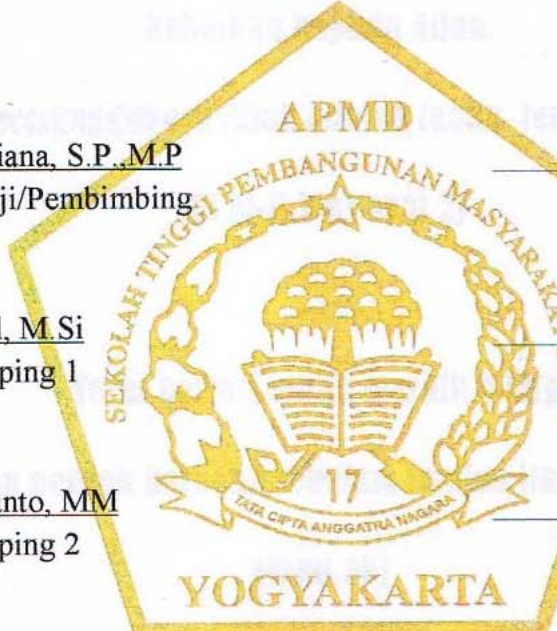
HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Ini Telah Diuji dan Dipertahankan Di Depan Tim Penguji
Sekolah Tinggi Pembangunan Masyarakat Desa “APMD” Yogyakarta


Pada Hari : Jumat
Tanggal : 7 April 2017
Jam : 09:30 WIB
Tempat : Ruang Sidang Skripsi STPMD “APMD” Yogyakarta

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. <u>Utami Sulistiana, S.P.,M.P</u> Ketua Penguji/Pembimbing	
2. <u>Drs Supardal, M.Si</u> Penguji Samping 1	
3. <u>Drs. Suharyanto, MM</u> Penguji Samping 2	



Mengetahui
Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan


Gregorius Sahdan, S.IP.,Ma

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH TINGGI PEMBANGUNAN MASYARAKAT DESA STPMD “APMD”
YOGYAKARTA
2017

HALAMAN MOTO

Berusaha dan bekerja keras untuk mencapai cita-cita adalah merupakan suatu keharusan. Akan tetapi usaha dan kerja keras tanpa di barengi doa akan menjadi hal yang sia-sia.

Berusaha, bekerja keras, berdoa, tawakal dan memintalah hal-hal kebaikan kepada Allah.

**Karena sesungguhnya Allah adalah tuhan tempat meminta
(Qs Al-Ikhlâs ayat 2)**

**Terus berlari untuk meraih mimpi
Jangan pernah berhenti sebelum impian itu kau dapati
(Ibnu.nk)**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang tua saya yang tersayang, yang tercinta dan yang kubanggakan, Bapak Partono dan Ibu Jariyah, yang sudah berusaha dan bekerja keras untuk membesarkanku, merawat, membina, mendidik, membiayai, dan tidak bosan-bosannya berdoa untuk keberhasilanku
2. Adikku tersayang, Anna Widiastuti. Yang telah membantu dan menemani mengerjakan karya ilmiah ini sampai larut malam.
3. Seluruh keluarga dari ayah dan ibu, yang telah memberikan support, dorongan, dukungan dan doa dalam mengenyam pendidikan jenjang sarjana.
4. Sahabat-sahabat angkatan 2013 yang tidak bisa saya sebut satu persatu yang selalu ada di kaladuka, susah, sedih dan bahagia selama ini.
5. Sahabat-sahabat angkatan 2011, 2012, 2014, dan 2016 yang tidak bisa saya sebut satu persatu yang selalu memberikan support dan semangat dalam mengerjakan karya ilmiah ini.
6. Sahabat-sahabat yang berada di luar sana, yang tidak bisa saya sebut satu persatu, terimakasih atas semangatnya dan doannya
7. Orang-orang yang pernah hadir di hati dan hidupku yang tidak bias saya sebut satu-persatu, terimakasih telah memberikan support dan semangat sampai bias menyelesaikan tugas sarjana ini.
8. Teman-teman di Cowmed Resto, yang tidak bisa saya sebut satu persatu, yang senantiasa mengorbankan waktunya untuk bertukar shift dengan saya untuk melaksanakan perkuliahan.
9. Teman-teman di Luxury Café dan Merapi Café yang tidak bisa saya sebut satu persatu, terimakasih atas pengorbanan waktunya selama ini, yang telah rela berkorban shift untuk kelangsungan perkuliahan saya.
10. Keluarga dan sahabat karyawan STPMD“APMD” atas semangat dan doannya.
11. Teman-teman UKMI atas organisasi pertemanannya selama ini.
12. Teman-teman KOMAP atas organisasi pertemannya selama ini.
13. Almamater STPMD“APMD” Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan anugerah-NYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada jenjang strata (S-1). Judul dalam skripsi ini adalah STRATEGI PEMERINTAH DESA DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI KELOMPOK TANI “SUMBER REJEKI” TERHADAP PROGRAM KERJA GAPOKTAN “SIDO MAKMUR”(Studi Penelitian Deskriptif Kualitatif Di Desa Sitimulyo, Piyungan, Bantul, DIY)

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak mungkin bisa selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Drs. Habib Muchsin, M.,Si selaku Ketua Sekolah Tinggi Pembangunan Masyarakat Desa “APMD” Yogyakarta
2. Bapak Gregorius Sahdan, S.IP.,MA selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan
3. Ibu Utami Sulistiana, S.P.,M.P selaku Dosen Pembimbing
4. Bapak Drs. Supardal, M.Si selaku Dosen Penguji Samping I
5. Bapak Drs. Suharyanto, MM selaku Dosen Penguji Samping II
6. Bapak dan Ibu Dosen Sekolah Tinggi Pembangunan Masyarakat Desa “APMD” Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh studi
7. Bapak Gubernur DIY yang telah memberikan izin penelitian
8. Bapeda Bantul yang telah memberikan izin penelitian
9. Bapak H.juweni S.E selaku kepala desa sitimulyo
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini

Namun demikian penulis yakin tidak semua langkah akan terlepas dari kesalahan dan kekurangan, justru di sudut-sudut kegiatan terdapat deretan rintangan dan hambatan yang menghadang.

Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati mohon maaf, serta tidak menutup kemungkinan adanya saran, pendapat dan kritik membangun dari semua pihak demi untuk menyempurnakan skripsi ini

Harapan penulis, betapapun kecilnya karya ini, semoga dapat memberikan arti dan manfaat bagi semua yang membacanya.

Yogyakarta, 07 April 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN`	ii
HALAMAN MOTO`	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN`	iv
KATA PENGANTAR`	v
DAFTAR ISI`	vi
DAFTAR TABEL`	viii
DAFTAR BAGAN`	ix
DAFTAR GAMBAR	x
SINOPSIS`	xi
BAB I PENDAHULUAN`	1
A. Latar Belakang Masalah`	1
B. Rumusan Masalah`	4
C. Tujuan Penelitian`	5
D. Manfaat Penelitian`	5
E. Kerangka Konseptual`	6
1. Strategi`	6
2. Partisipasi`	11
3. Kelompok Tani Dan Gapoktan`	15
4. Pemerintah Desa`	24
F. Ruang Lingkup`	25
G. Metode Penelitian`	26
1. Jenis Penelitian`	26
2. Unit Analisis`	27

3. Teknik Pengumpulan Data`	31
4. Teknik Analisis Data`	32
BAB II PROFIL DESA, GAPOKTAN & KELOMPOK TANI	34
A. Profil Desa Sitimulyo	34
1. Keadaan Geografis`	34
2. Kependudukan`	35
3. Pendidikan`	36
4. Sosial Budaya	37
5. Mata Pencaharian.....	39
6. Pemerintahan	40
B. Profil GAPOKTAN Sido Makmur	45
C. Profil Kelompok Tani Sumber Rejeki	49
BAB III ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH DESA`	50
A. Memaksimalkan Sumber Daya (Alam Dan Manusia)`	50
1. Penyuluhan Dan Pelatihan Pemerintah Desa`	51
2. Sosialisasi Pemerintah Desa`	56
B. Memaksimalkan Organisasi`	58
1. Komunikasi Pemerintah Desa`	59
C. Memaksimalkan Pelayanan`	62
1. Fasilitas Pemerintah Desa`	63
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN`	68
A. Kesimpulan`	68
B. Saran`	69

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Data Informan Berdasarkan Jabatannya	28
Tabel 2	Data Informan Berdasarkan Pendidikannya.....	29
Tabel 3	Data Informan BerdasarkanUmurnya.....	30
Tabel 4	Luas Wilayah Menurut Penggunaannya.....	34
Tabel 5	Jumlah Penduduk.....	35
Tabel 6	Komposisi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	36
Tabel 7	Komposisi Agama/Aliran	38
Tabel 8	Komposisi Etnis.....	38
Tabel 9	Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	39
Tabel 10	Anggota GAPOKTAN Sido Makmur.....	48

DAFTAR BAGAN

Bagan 1	Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sitimulyo	40
Bagan 2	Bagan Struktur Organisasi GAPOKTAN Sido Makmur 2015- 2017	47
Bagan 3	Bagan Struktur Pengurus Kelompok Tani Sumber Rejeki “Munggang”	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerja Bakti Panen Padi.....	37
Gambar 2 Pohon Revogia (Kenikir Londo & Turi).....	55
Gambar 3 Alat Penyemprot (<i>Handsfreyer</i>)	67

INTISARI

Partisipasi adalah merupakan keikutsertaan masyarakat baik secara individu maupun kelompok dalam pelaksanaan program kerja. Begitu halnya dengan partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN untuk menunjang aktivitas kegiatan pertanian. Ada tigahal yang menyebabkan kelompok tani Sumber Rejeki kurangpartisipasi dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN, antara lain: Lemahnya struktur kepengurusan, minimnya minat masyarakat, dan tidak adanya suplay modal bagi para petani. Rumusan masalah yang diangkat dalam penelitianini adalah tentang Bagaimana Strategi Pemerintah Desa Sitimulyo Dalam Meningkatkan Partisipasi Kelompok Tani Sumber Rejeki Dalam Pelaksanaan Program Kerja GAPOKTAN PeriodeTahun 2015-2017.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deksriptif kualitatif untuk mengetahui strategi Pemerintah Desa Sitimulyo dalam meningkatkan partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN periode tahun 2015-2017.Pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan observasi, *depth interview*, dan dokumentasi.Penentuan informan pada penelitian ini menggunakan tehnik *purposive sampling* yaitu tehnik pengambilan sampel sumber data dengan pertimbangan tertentu.Subyek dalam penelitian ini adalah Pemerintah Desa Sitimulyo, GAPOKTAN Sido Makmur, dan kelompok tani Sumber Rejeki. Sedangkan obyek dalam penelitan ini adalah Strategi Pemerintah Desa Sitimulyo Dalam Meningkatkan Partisipasi Kelompok Tani Sumber Rejeki Dalam Pelaksanaan Program Kerja GAPOKTAN Periode Tahun 2015-2017.Teknik analisis data dalam penelitian initerdapat tiga tahap.Tahap yang pertama yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil dalam penelitian ini dapat dikatakan bahwa, Pemerintah Desa Sitimulyo tidak memiliki strategikhusus dalam meningkatkan partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program Kerja GAPOKTAN Sido Makmur periode 2015-2017. Terlihat dari kurangnya Pemerintah Desa Sitimulyo dalam memaksimalkan sumberdaya yaitu dengan tidak adanya penyuluhan dan pelatihan serta sosialisasi secara khusus untuk kelompok tani Sumber rejeki dan kurangnya Pemerintah Desa Sitimulyo dalam memaksimalkan pelayanan,terlihat dengan tidak adanya fasilitas yang di berikan Pemerintah Desa Sitimulyo kepada kelompok tani Sumber Rejek isecara khusus untuk meningkatkan partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN. Walaupun dalam memaksimalkan organisasi, Pemerintah Desa Sitimulyo sudah dapat memaksimalkannya, yaitu dengan cara komunikasi secara khusus maupun intens dari Pemerintah Desa Sitimulyo dengan kelompok tani Sumber Rejeki melalui pengurus kelompok tani Sumber Rejeki.

Kata kunci: (Strategi, Pemerintah Desa, Kelompok Tani)

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Desa Sitimulyo merupakan salah satu desa yang berada di Kecamatan Piyungan yang memiliki kawasan pertanian tanaman pangan yang subur dengan luas tanah 408,00 Ha. Sehingga tidak heran apabila sektor pertanian menjadi sektor penting bagi masyarakat di Desa Sitimulyo karena sebagian besar masyarakat bermata pencaharian sebagai petani. Untuk memwadahi kegiatan petani di Desa Sitimulyo, dibentuk organisasi kelompok tani dengan tujuan supaya masyarakat petani yang ada dapat lebih berdaya dan memiliki hasil panen yang melimpah sehingga kesejahteraan petani dapat meningkat. Untuk memwadahi kegiatan dari kelompok tani yang ada di Desa Sitimulyo di bentuklah organisasi GAPOKTAN yang kemudian diberi nama SIDO MAKMUR. GAPOKTAN SIDO MAKMUR berdiri pada tanggal 23 September 2000 dengan anggota 22 kelompok tani yang berada di seluruh Padukuhan di Desa Sitimulyo.

Aktifitas pertanian di masing-masing Kelompok tani yang ada di Desa Sitimulyo berdasarkan dengan program kerja GAPOKTAN, yang nantinya diharapkan dapat membangun sinergi antara kelompok tani yang satu dengan yang lain. Dalam penyusunan program kerja GAPOKTAN selalu melibatkan seluruh kelompok tani yang ada di Desa Sitimulyo dengan mengirim dua wakilnya setiap kelompok. Sehingga dalam penyusunan program kerja yang di

laksanakan dalam tiga tahun sekali selalu atas dasar musyawarah dan keputusan seluruh anggota kelompok tani yang diwakili 2 orang atau lebih dari masing-masing kelompok yang nantinya dapat di sampaikan keseluruhan anggotanya.

Antusias dan partisipasi kelompok tani sangat tinggi dalam melaksanakan keseluruhan program kerja yang di sepakati bersama, akan tetapi sangat disayangkan dari 22 kelompok tani yang aktif berpartisipasi dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN periode tahun 2015-2017, terdapat salah satu kelompok yang sangat kurang partisipasinya dalam pelaksanaan program tersebut di lapangan. Sehingga kelompok tani tersebut tertinggal dari segi aktivitas anggotanya maupun kelompoknya sendiri di bidang pertanian apabila dibandingkan dengan kelompok tani yang lain. Kelompok tani tersebut adalah kelompok tani Sumber Rejeki.

Ada beberapa permasalahan yang menyebabkan kelompok tani Sumber Rejeki kurang berpartisipasi dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN. Berdasarkan hasil observasi dilapangan dan wawancara dengan beberapa sumber penyebab kurangnya partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN periode tahun 2015-2017 karena adanya beberapa masalah, yaitu:

1. Masih lemahnya struktur kepengurusan kelompok tani Sumber Rejeki, seperti halnya:
 - a. Pengurus jarang ikut musyawarah bulanan GAPOKTAN, sehingga tidak pernah ada informasi untuk anggota (petani) yang berkaitan

dengan program pertanian dan GAPOKTAN. Sehingga kebanyakan para anggotanya tidak mengetahui ada program apa saja, bantuan apa saja bagi para anggota untuk mengembangkan pertaniannya serta pengetahuan pengurus dan anggota untuk menjual hasil panennya sangat minim.

- b. Sangat jarang ada pertemuan bulanan anggota kelompok tani, sehingga komunikasi antara anggota yang satu dengan yang lain sangat kurang, sehingga jarang ada bantuan maupun subsidi baik pupuk maupun alat-alat pertanian yang di terima masyarakat. Selain hal itu dengan tidak adanya pertemuan, tidak adanya uang khas untuk menunjang kebutuhan kelompok.
 - c. Kurangnya koordinasi antara pengurus kelompok tani, antara ketua dengan sekertaris, dan bendahara.
2. Minimnya minat masyarakat untuk bertani, yang di pengaruhi beberapa hal:
- a. Kebanyakan masyarakat berkecimpung di dunia usaha pembuatan batu bata merah, karena lebih menghasilkan,
 - b. Pengairan yang sulit sehingga masyarakat lebih memilih membuat batu bata merah dari pada bertani,
 - c. Rendahnya penghasilan dalam bertani yang hanya dapat untuk memenuhi kebutuhan makan keluarga, kadang hal itu juga masih sangat kurang dirasakan oleh masyarakat.

- d. Tidak adanya pelatihan dan pendampingan yang dilakukan oleh Pemerintah Desa.
3. Tidak adanya suplay modal bagi para anggota kelompok tani untuk mengurus lahan pertaniannya.

Melihat berbagai permasalahan yang ada dalam kelompok tani Sumber Rejeki, tidak heran apabila partisipasi dalam pelaksanaan program GAPOKTAN sangat kurang, bahkan bisa dikatakan tidak ada sama sekali. Ibarat pepatah kelompok tani yang ada di ibaratkan mati segan hiduppun segan.

Permasalahan yang ada dalam kelompok tani Sumber Rejeki adalah menjadi tanggung jawab Pemerintah Desa Sitimulyo. Karena penanggung jawab pengembangan kelompok tani di tingkat desa dipegang oleh Kepala Desa, sedang operasionalnya dilaksanakan oleh penyuluh pertanian yang bertugas di wilayah tersebut. Dengan adanya penanggung jawaban tersebut di harapkan Pemerintah Desa dengan fungsinya memiliki strategi dan dapat bersinergi dengan GAPOKTAN dalam meningkatkan partisipasi kelompok tani Sumber Rejeki dalam pelaksanaan program kerja GAPOKTAN periode tahun 2015-2017 guna menunjang kebutuhan anggota masyarakat petani Sumber Rejeki. Karena kelompok tani merupakan organisasi yang berada di bawah naungan Pemerintah Desa Sitimulyo.

DAFTAR PUSTAKA

Sumber buku :

- Eko, Sutoro, 2004, *Reformasi Politik Dan Pemberdayaan Masyarakat*, Yogyakarta: APMD Press.
- Fatah, Lutfi, 2007, *Dinamika Pembangunan Pertanian Dan Pedesaan*, Banjarmasin: Pustaka Buana.
- Hamdi, Muchlis, 2014, *Kebijakan Public (Proses, Analisis, Dan Partisipasi)*, Bogor: Ghalia Indonesia.
- Hardiyansyah, 2015, *Komunikasi Pelayanan Publik*, Yogyakarta: Gava Media.
- Krisnandi, dkk, 1991, *Menggerakkan Dan Membangun Pertanian*. Jakarta : C.V. Yosaguna.
- Prawirosentono, Suyadi, dkk, 2014, *Manajemen Stratejik Dan Pengambilan Keputusan Korporasi*, Jakarta: PT Bumi aksara.
- Pace, Wayne, dkk, 2001, *Komunikasi Organisasi (Strategi Meningkatkan Kinerja Perusahaan)*, Bandung: PT Remaja Rosdakarya
- Rustanto, Bambang, 2015, *Penelitian Kualitatif Pekerjaan Sosial*, Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Yunus, Eddy, 2016, *Manajemen Strategis*, Yogyakarta: CV. Andi Offset
- Yuwono, Triwibowo, 2014, *Pengantar ilmu pertanian*. Yogyakarta : Gadjah Mada University Press.

Sumber peraturan perundangan dan internet :

- Peraturan Menteri Pertanian No.273/Kpts/OT.160/4/2007 tentang pedoman pembinaan kelompok tani
- Undang-Undang Desa No 6 tahun 2014 tentang Desa
- Undang-undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik
- www.desa.sitimulyo.com, di akses tanggal 17-12-2016, 10:15
- <https://id.wikipedia.org/wiki/Partisipasi>, di akses tanggal 24-12-2017, 19:45